SAAREMAA VALLAVOLIKOGU

MÄÄRUS

EELNÕU
1.10.2024

Kuressaare 2024 nr {regNumber}

Saaremaa Vallavolikogu määruste muutmine seoses Saaremaa valla kogukondade likvideerimisega ja uute osavaldade moodustamisega

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 14 lõike 1, § 22 lõike 1 punkti 34, § 37^2 lõike 1 ja § 58 lõike 3, kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 21 lõike 1 ning Saaremaa Vallavolikogu 8. detsembri 2017. a määruse nr 15 „Saaremaa valla põhimäärus“ § 12, § 23, § 36 lõike 4, § 37 lõike 3 ja § 40 lõike 6 alusel.

§ 1. Saaremaa Vallavolikogu 24. novembri 2017. a määruse nr 14 „Saaremaa Vallavalitsuse põhimäärus“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 24. novembri 2017. a määruse nr 14 „Saaremaa Vallavalitsuse põhimäärus“ § 18 punktist 6 jäetakse välja tekstiosa „või kogukonnakogu“.

§ 2. Saaremaa Vallavolikogu 8. detsembri 2017. a määruse nr 16 „Saaremaa Vallavolikogu töökord“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 8. detsembri 2017. a määruses nr 16 „Saaremaa Vallavolikogu töökord“ tehakse järgmised muudatused:
1) preambulis asendatakse tekstiosa „§ 22“ tekstiosaga „§ 23“;
2) § 10 lõike 1 punkt 6 sõnastatakse järgmiselt:
„ 6) osavallakogu Saaremaa valla osavaldade põhimääruse sätestatud alustel ja korras;“;
3) § 15 lõike 5 punkt 1 sõnastatakse järgmiselt:
„1) valitsus esitab eelarve eelnõu koos seletuskirjaga enne volikogule esitamist arvamuse avaldamiseks osavallakogudele. Osavallakogu arvamus koos valitsuse seisukohaga lisatakse volikogule esitatavale eelarve eelnõu seletuskirjale;“.

§ 3. Saaremaa Vallavolikogu 20. detsembri 2018. a määruse nr 67 „Tunnustusavaldused ja nende andmise kord“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 20. detsembri 2018. a määruse nr 67 „Tunnustusavaldused ja nende andmise kord“ § 8 lõikest 2 jäetakse välja tekstiosa „või kogukonnakogu“.

§ 4. Saaremaa Vallavolikogu 28. märtsi 2019. a määruse nr 4 „Saaremaa valla aleviku- ja külavanema statuut“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 28. märtsi 2019. a määruse nr 4 „Saaremaa valla aleviku- ja külavanema statuut“ § 7 punkt 6 sõnastatakse järgmiselt:
„6) saab osavallakogult ja valitsuselt oma tegevuseks vajalikku teavet, sh vastava küla või aleviku arengut ja elanikke puudutavates küsimustes;“.

§ 5. Saaremaa Vallavolikogu 26. novembri 2021. a määruse nr 52 „Osavallakogu ja kogukonnakogu esimehele ning liikmetele tasu määramise ja maksmise kord“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 26. novembri 2021. a määruse nr 52 „Osavallakogu ja kogukonnakogu esimehele ning liikmetele tasu määramise ja maksmise kord“ pealkirjast, paragrahvide pealkirjadest ning paragrahvide 1-3 tekstist jäetakse läbivalt välja tekstiosad „ja kogukonnakogu“, „ja kogukonnaliikme“ ja „ning kogukonnakogu“.

§ 6. Saaremaa Vallavolikogu 25. mai 2023. a määruse nr 11 „Saaremaa valla arengudokumentide menetlemise kord“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 25. mai 2023. a määruses nr 11 „Saaremaa valla arengudokumentide menetlemise kord“ tehakse järgmised muudatused:
1) § 6 lõikes 5 ja § 10 lõikes 3 asendatakse tekstiosa „osavalla- ja kogukonnakogudele“ tekstiosaga „osavallakogudele“;
2) § 11 lõikes 3 asendatakse tekstiosa „osavalla- ja kogukonnakogule“ tekstiosaga „osavallakogule“.

§ 7. Saaremaa Vallavolikogu 25. mai 2023. a määruse nr 12 „Saaremaa valla finantsjuhtimise kord“ muutmine

Saaremaa Vallavolikogu 25. mai 2023. a määruses nr 12 „Saaremaa valla finantsjuhtimise kord“ tehakse järgmised muudatused:
1) § 5 lõikes 8 asendatakse tekstiosa „arvamuse andmiseks osavalla- ja kogukonnakogudele“ tekstiosaga „seisukoha andmiseks osavallakogudele“;
2) § 6 lõikes 2 asendatakse tekstiosa „osavalla- ja kogukonnakogude arvamused“ tekstiosaga „osavallakogude seisukohad“.

§ 8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 2025. aastal toimuvate Saaremaa Vallavolikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päeval.

(digitaalselt allkirjastatud)
Jaanus Tamkivi
volikogu esimees

SELETUSKIRI

Saaremaa Vallavolikogu määruse „Saaremaa Vallavolikogu määruste muutmine seoses Saaremaa valla kogukondade likvideerimisega ja uute osavaldade moodustamisega“ eelnõu juurde

1. Õigusakti vastuvõtmise vajalikkuse põhjendus

Eelnõu on seotud Saaremaa Vallavolikogu määruse „Saaremaa Vallavolikogu 8. detsembri 2017. a määruse nr 15 „Saaremaa valla põhimäärus“ muutmine“ eelnõuga, mille kohaselt kaotatakse Saaremaa vallas senine kogukonna institutsioon ning valla piirkondlikeks üksusteks jäävad ainult osavallad. Kogukonna institutsiooni kaotamisel on vaja teha sellekohased muudatused ka volikogu määrustes, kus on käsitletud kogukonnakogu.

2. Milliste õigusaktidega on küsimus reguleeritud

Määrus antakse samade sätete alusel, mis on muudetavate õigusnormide aluseks.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 14 lõike 1 kohaselt võib omavalitsusüksusel olla oma lipp, vapp, aumärgid, ametirahad, aunimetused ja muu sümboolika. KOKS § 22 lõike 1 punkti 34 kohaselt on volikogu ainupädevuses mh valla ametiasutuse põhimääruse kinnitamine. KOKS § 37 lõike 3 kohaselt volikogu kehtestab määrusega tingimused ja korra, kus sätestatakse vallaeelarve ja selle aruande koostamist ja menetlemist ning valla finantsjuhtimist käsitlevad tingimused ja korrad. KOKS § 37^2 lõike 1 kohaselt kehtestab valla- või linnavolikogu määrusega arengukava ja eelarvestrateegia koostamise korra. KOKS § 58 lõike 3 kohaselt volikogu võib võtta vastu linna kui asustusüksuse linnapea, alevi-, aleviku- ja külavanema statuudi, milles määratakse asustusüksuse linnapea, alevi-, aleviku- ja külavanema valimise kord, kandidaadile esitatavad nõuded, nimetatute õigused ja kohustused ning volituste kestuse periood.

Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 21 lõike 1 kohaselt kehtestab valla- või linnavolikogu määrusega tingimused ja korra mh eelarve või lisaeelarve eelnõu koostamiseks, volikogus menetlemiseks ja vastuvõtmiseks.

Saaremaa valla põhimääruse § 12 kohaselt kehtestab valla tunnustusavaldused ja nende andmise korra volikogu oma määrusega. Põhimääruse § 23 kohaselt kehtestab volikogu määrusega volikogu töökorra. Sama paragrahv sätestab ka volikogu töökorra kohustuslikud osad. Põhimääruse § 36 lõike 4 kohaselt kehtestab volikogu määrusega valla arengudokumentide menetlemise korra, mis sätestab valla arengudokumentide liigid, nende koostamise algatamise, koostamise, avalikustamise, ülevaatamise ja muutmise korra. Põhimääruse § 40 lõike 6 kohaselt hüvitatakse osavallakogu ja kogukonnakogu töös osalemine volikogu poolt kehtestatud määras ja korras.

Eelnõu on seotud volikogule esitatud Saaremaa valla põhimääruse muutmist käsitleva eelnõuga ning selle kaudu Saaremaa valla osavaldade põhimääruse eelnõuga ning kogukondade likvideerimist ja nende haldusterritooriumil kolme uue osavalla moodustamist käsitleva otsuse eelnõuga.

3. Õigusakti sisu selgitus

Eelnõu paragrahvi 1 kohaselt jäetakse volikogu 24. novembri 2017. a määruse nr 14 „Saaremaa Vallavalitsuse põhimäärus“ § 18 punktist 6 välja tekstiosa „või kogukonnakogu“. Edaspidi sätestab see punkt, et teenuskeskuses tagatakse osavallakogu tehniline teenindamine.

Eelnõu paragrahvi 2 kohaselt jäetakse volikogu 8. detsembri 2017. a määrusest nr 16 „Saaremaa Vallavolikogu töökord“ välja viited kogukonnakogule ning viide osavalla või kogukonna põhimäärusele asendatakse viitega Saaremaa valla osavaldade põhimäärusele. Ühtlasi parandatakse määruse preambulis viide määruse andmise aluseks olevale Saaremaa valla põhimääruse sättele.

Eelnõu paragrahvi 3 kohaselt jäetakse volikogu 20. detsembri 2018. a määruse nr 67 „Tunnustusavaldused ja nende andmise kord“ § 8 lõikest 2 välja viide kogukonnakogule. Edaspidi sätestab selle lõike esimene lause, et vallavalitsus võib anda osavallakogu ettepanekul piirkondlikke tunnustusi.

Eelnõu paragrahvi 4 kohaselt jäetakse volikogu 28. märtsi 2019. a määruse nr 4 „Saaremaa valla aleviku- ja külavanema statuut“ § 7 punktist 6 välja tekstiosad kogukonnakogu kohta ning tekstiosa, mis sätestab, et aleviku- või külavanem saab kutse osavallakogu või kogukonnakogu koosolekule. Muudatuse jõustumisel sätestab see punkt, et aleviku- või külavanem saab osavallakogult ja valitsuselt oma tegevuseks vajalikku teavet, sh vastava küla või aleviku arengut ja elanikke puudutavates küsimustes. Osavallakogu koosolekud ja teave nende kohta on avalikud (v.a õigusaktides sätestatud erijuhud), seega on aleviku- või külavanemal võimalus saada avalikest allikates, nt valla veebilehelt, teavet oma osavalla osavallakogu koosoleku toimumise ja seal käsitletavate küsimuste kohta.

Eelnõu paragrahvi 5 kohaselt jäetakse volikogu 26. novembri 2021. a määruse nr 52 „Osavallakogu ja kogukonnakogu esimehele ning liikmetele tasu määramise ja maksmise kord“ pealkirjast, paragrahvide pealkirjadest ning paragrahvide 1-3 tekstist läbivalt välja tekstiosad „ja kogukonnakogu“, „ja kogukonnaliikme“ ja „ning kogukonnakogu“. Sellega jäetakse määruse kohaldumisalast välja kogukonnakogud ja nende liikmed. Määrus reguleerib edaspidi vaid osavallakogu esimehele ning liikmetele tasu määramise ja maksmise korda. Muudatus ei puuduta muudetava määruse paragrahvi 4 lõiget 1, mis käsitleb varasema määruse kehtetuks tunnistamist.

Eelnõu paragrahvi 6 kohaselt muudetakse volikogu 25. mai 2023. a määruse nr 11 „Saaremaa valla arengudokumentide menetlemise kord“ arengudokumentide eelnõude piirkondlikele kogudele seisukoha kujundamiseks ja ettepanekute esitamiseks esitamist käsitlevaid sätteid nii, et osavalla- ja kogukonnakogude asemel saadetakse need dokumendid edaspidi osavallakogudele.

Eelnõu paragrahvi 7 kohaselt muudetakse volikogu 25. mai 2023. a määruses nr 12 „Saaremaa valla finantsjuhtimise kord“ vallaeelarve eelnõu osavalla- ja kogukonnakogudele arvamuse andmiseks saatmist ja nende arvamuste seletuskirjas kajastamist käsitlevaid sätteid selliselt, et eelarve eelnõu saadetakse seisukoha andmiseks osavallakogudele ja nende seisukohad kajastatakse vallaeelarve eelnõu seletuskirjas.

Eelnõu paragrahv 8 on jõustumissäte. Määrus jõustub 2025. aastal toimuvate Saaremaa Vallavolikogu valimiste tulemuste väljakuulutamise päeval, s.o üheaegselt Saaremaa valla põhimääruse muudatustega, Saaremaa valla osavaldade põhimäärusega ning kogukondade likvideerimist ja nende haldusterritooriumil kolme uue osavalla moodustamist käsitleva otsusega.

4. Milliseid valla (valdade) õigusakte on vaja kehtetuks tunnistada või muuta õigusakti vastuvõtmisel

Seoses määruse vastuvõtmise ja jõustumisega ei ole vaja teisi õigusakte kehtetuks tunnistada või muuta. Seoses kogukondade likvideerimisega ja uute osavaldade moodustamisega on vaja teha sellekohaseid muudatusi vallavalitsuse õigusaktides.

5. Ülevaade õigusakti vastuvõtmisega kaasnevatest kuludest ja nende katteallikatest

Määruse vastuvõtmisega ei kaasne lisakulusid. Osavallakogude esimeestele ning liikmetele tasu määramine ja maksmine jätkub senises korras, vastavad vahendid on vallaeelarves olemas.

6. Õigusakti eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu on arutatud Saaremaa valla osavaldade põhimääruse eelnõu arutelu raames osavallakogu ja kogukonnakogu esimeeste ümarlaua koosolekul.

Eelnõu on kavandatud menetleda volikogus kahel lugemisel.
Eelnõu esitaja: valitsus
Eelnõu kuupäev: 1. oktoober 2024. a
Eelnõu ja seletuskirja koostas: vallasekretär Aivar Rahno
Ettekandja: vallavanem Mikk Tuisk, kaasettekandja: vallasekretär Aivar Rahno